

**GABRIEL ROJAS ARBELÁEZ**

Ex-Consejero de Estado - Profesor de Derecho Administrativo General  
en la Pontificia Universidad Javeriana

# EL ESPÍRITU DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

LECCIONES DE DERECHO  
ADMINISTRATIVO GENERAL

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
TRIBUNAL DISCIPLINARIO



BIBLIOTECA

---



EDITORIAL TEMIS, S. A.  
Bogotá - Colombia  
1985

# ÍNDICE GENERAL

## PARTE PRIMERA

### Capítulo I

#### QUÉ ES EL DERECHO ADMINISTRATIVO GENERAL

	PÁG.
1. El derecho y los derechos .....	1
2. Qué es el derecho administrativo .....	4
3. Fuentes del derecho administrativo .....	5
4. Ideas que han influido en el derecho administrativo .....	7
5. Proyección del humanismo en el derecho administrativo .....	8

### Capítulo II

#### LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

1. Cómo puede ser la organización administrativa .....	10
2. Órganos centrales y órganos regionales. Descentralización - Desconcentración - Federación - Regionalización .....	10
3. Clases de descentralización .....	12
4. Qué se entiende por establecimiento público .....	14
5. La autoridad administrativa central y sus principales funciones ..	15

### Capítulo III

#### LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. Qué es el acto administrativo. Obligatoriedad y ejecutividad .....	28
2. Qué es la acción de oficio .....	29
3. Diferentes clases de actos administrativos .....	33
4. Diferencias entre acto, hecho y vía de hecho .....	44
5. Operaciones administrativas .....	45

## Capítulo IV

## EXTINCIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

PÁG.

1. Cómo se extingue el acto administrativo .....	46
2. Motivos de anulación del acto administrativo .....	48
3. Violación de los principios generales del derecho .....	49
4. División de la competencia .....	51
5. Funciones del Estado y criterios de distinción .....	54
6. Criterios formal, orgánico y material o substancial .....	55

## Capítulo V

## LOS CONTRATOS

1. Cómo pueden clasificarse los contratos de la administración .....	57
2. Privilegios de la administración al contratar .....	59
3. Qué se entiende por cláusula exorbitante .....	61
4. Contratos administrativos y contratos de derecho común .....	62
5. Criterios ideados para distinguirlos .....	63
6. Objeto de la distinción de los contratos de la administración .....	64

## Capítulo VI

## EL SERVICIO PÚBLICO

1. Qué se entiende por servicio público .....	70
2. Ecuación formulada por la Escuela del Servicio Público .....	70
3. Servicios públicos administrativos .....	70
4. Clasificación de los servicios públicos .....	72
5. Zonas de derecho público y de derecho privado en los servicios públicos .....	73

## Capítulo VII

## EL PODER DE POLICÍA

1. En qué consiste el poder de policía. Evolución del concepto .....	75
2. Finalidad peculiar de la policía .....	76
3. El orden público y los diferentes sentidos de esta expresión .....	76
4. Clasificación de la policía .....	78
5. Formas de ejercicio del poder de policía .....	80

Capítulo VIII

FUNCIÓN PÚBLICA Y FUNCIONARIOS PÚBLICOS

	PÁG.
1. Qué se entiende por función pública .....	82
2. Cómo puede ser la relación jurídica entre el funcionario y el Estado .....	84
3. Cuáles son los funcionarios de hecho .....	85
4. Condiciones para que los actos de los funcionarios de hecho sean válidos .....	86
5. Qué es el estatuto y por qué hay varios estatutos .....	86
6. Régimen disciplinario de los funcionarios .....	87
7. Reclutamiento de funcionarios .....	87
8. Deberes y derechos de los funcionarios .....	89

Capítulo IX

LOS BIENES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. Por qué necesita de bienes la administración. Cómo puede adquirirlos .....	91
2. Qué es la expropiación .....	92
3. La utilización de los bienes de dominio público .....	93
4. Servidumbres de derecho público .....	94
5. Los llamados “monumentos naturales” .....	96
6. La ecología .....	96
7. La retrocesión .....	97
8. El derecho de “preemption” .....	98

Capítulo X

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

1. Trayectoria de este concepto .....	99
2. Influencia del “Fallo Blanco” .....	100
3. Culpa “in eligendo” y culpa “in vigilando” .....	101
4. Fallas del servicio .....	102
5. Criterios para distinguir las responsabilidades .....	104
6. La teoría organicista y los criterios para distinguir la falta personal de la falla del servicio público .....	108

PARTE SEGUNDA

I. La metamorfosis del pretorio

1. La Edad de Oro de los jurisconsultos .....	115
2. La suerte de los prefectos del pretorio .....	117

	PÁG.
3. Un eterno fantasma en el pretorio .....	118
4. Los pretorianos .....	119
5. Voltaire, un pretoriano insigne .....	120
6. Un cambio de guardia en el pretorio .....	122
7. Una metamorfosis "in retro" .....	124
 II. El contrato del príncipe	
1. El alcalde carbonero y el carbonero alcalde .....	126
2. Ni zona franca ni "tierra de nadie" .....	127
3. El automatismo y la aprobación .....	128
4. El honor del príncipe .....	129
5. Los jueces del príncipe .....	131
6. El antiguo régimen francés .....	132
7. Antiguo régimen español e indiano .....	134
8. EL Consejo de Estado colombiano antes de ser juez .....	136
9. El Consejo de Estado juez .....	137
 III. De la legalidad al fetichismo	
1. Antecedentes .....	139
2. La mecánica en interpretaciones y soluciones .....	140
3. Lo que sostiene la antítesis .....	141
4. La legalidad formal y sus sentidos .....	141
5. La legalidad "ad usum delphinis" .....	142
6. El "aggiornamento" legal .....	142
7. La legislación judicial .....	143
8. En los regímenes departamental y municipal incompatibilidades que ha callado la ley, pero que existen no obstante .....	143
9. Función jurídica del preámbulo .....	144
10. Cerca a los ríos y bajo los sauces de Babilonia .....	144
11. El apólogo del rey Midas .....	145
 IV. Los elementos del acto administrativo y la certeza del objeto	
1. Capacidad o competencia .....	147
2. El consentimiento .....	148
3. La causa .....	149
4. El objeto .....	149
 V. Del juez que gobierna al juez que des gobierna	
	152
 VI. La procuraduría general o las evoluciones de un patronato	
	154

VII. Dominio público y dominio privado. El precario.  
Las servidumbres administrativas y el nuevo  
concepto del uso público

PÁG.

1. Noción general .....	157
2. El “derecho público de las cosas” en el Código Civil .....	158
3. El precario y su razón de ser .....	160
4. Las servidumbres administrativas .....	162
5. El dominio público definido por el concepto de propiedad .....	164
6. Afectación y desafectación .....	165
7. Los “derechos reales administrativos” .....	166
8. Las ampliaciones en el concepto del “uso público” .....	167

VIII. La imposibilidad del quietismo fiscal

1. Cómo “ilustrar” la Constitución .....	169
2. El “leadership” institucional .....	171
3. Del academismo constitucional al realismo .....	171
4. A propósito de la República de los Diputados .....	172
5. ¿Cuál es hoy la filosofía de nuestra Constitución? .....	174
6. La historia tributaria como criterio de interpretación .....	175
7. El traspaso de funciones en las instituciones contemporáneas .....	176
8. La evolución institucional en Colombia .....	177
9. Conclusión .....	179

IX. Acto y contrato

1. Acto y contrato .....	181
2. Ni acto, ni orden, ni decisión .....	181
3. Existencia de un acto condicionante .....	182
4. La regla “nemo auditur” en derecho administrativo .....	183
5. Licitación y contrato .....	184
6. Control de la ejecución .....	185
7. Aprobación y registro .....	185
8. No se agotó la vía gubernativa .....	186
9. Conclusiones .....	187

X. La comunidad supranacional, su juez  
y los actos de su gobierno

1. Auge de las comunidades supranacionales con objetivo económico	188
2. La comunidad supranacional no solo vive de pan .....	189
3. Integración o centralización en cascada .....	190

	PAG.
4. El alegato de P. E. Flandin .....	191
5. El derecho administrativo y la comunidad supranacional .....	193
6. Recursos contra los actos de la autoridad supranacional .....	194
7. "El viajero y su sombra" .....	195
XI. Los tres estados o la variedad de los autopréstamos	
1. El Estado de hecho .....	196
2. El Estado de derecho .....	197
3. El Estado residual .....	197
XII. El lenguaje, otro bien de uso público .....	
	200
XIII. La causa de la justicia .....	
	212
XIV. Algo divino en la comedia humana .....	
	216
XV. Necesidad de definir la substancia de los actos	
1. La legalidad como principio cuadro .....	221
2. El acto "sub judge" .....	222
3. La ley colombiana de los contratos .....	223
4. Relevancia de la alternativa legal .....	223
5. Del "todo indisoluble" al acto separable .....	225
6. Calidad de las partes contratantes .....	226
7. Donde no hay acto administrativo tampoco hay acción de plena jurisdicción .....	226
8. Improcedencia de la acción contra el acto propio .....	227
9. ¿Lo extracontractual podrá tener efectos contractuales? .....	228
10. El contrato fue de mutuo .....	230
11. Una circunstancia trascendental .....	231
12. Un pacto "de non petendo" .....	231
13. Conclusiones .....	232
Bibliografía .....	235
Índices .....	237